

Số:136/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 04 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết “Quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của thành phố Hà Nội”

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện chỉ đạo, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 483/TTr-UBND ngày 27/11/2023 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội và các tài liệu gửi bổ sung. Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến, biểu quyết của các thành viên, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

1.1. Trong những năm gần đây, lĩnh vực thể thao thành tích cao luôn được Chính phủ, các Bộ, Ngành quan tâm, ban hành nhiều chế độ chính sách nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển thể thao thành tích cao của quốc gia. Trên cơ sở các quy định của Trung ương, thành phố Hà Nội đã kịp thời điều chỉnh, bổ sung các chế độ chính sách đối với lĩnh vực thể thao thành tích cao¹. Tuy nhiên, các cơ chế, chính sách đó mới chỉ đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn thường xuyên như chế độ dinh dưỡng, chế độ tiền lương, tiền hỗ trợ tập luyện, chế độ bảo hiểm, chế độ khi tham gia tập huấn, thi đấu và khen thưởng khi đạt thành tích. Ngoài tiền ăn để đảm bảo về dinh dưỡng sau quá trình tập luyện gian khổ, vận động viên chỉ có mức thu nhập chưa đến 5 triệu đồng/tháng để trang trải cuộc sống.

Mặt khác, thể thao thành tích cao được xếp vào nghề đặc thù, lao động nặng, nhiều rủi ro, dễ chấn thương; tuổi nghề bình quân mỗi vận động viên thi

¹ như ban hành: Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích cao trong các giải thi đấu quốc tế, khu vực, quốc gia; Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND ngày 4/12/2019 quy định nội dung, mức chi đối với huấn luyện viên, vận động viên, trọng tài, bác sỹ đi thực hiện nhiệm vụ; Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND ngày 23/09/2021 quy định chi tiết mức chi chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao; Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 4/7/2023 quy định một số nội dung chi, mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội.

đầu đỉnh cao kéo dài khoảng 10 - 15 năm và kết thúc khi mới trên dưới 30 tuổi, do vậy, sự nghiệp thi đấu của vận động viên thường ngắn, không ổn định. Số lượng vận động viên được chuyển ngạch sang huấn luyện viên hoặc được xét đặc cách vào giảng dạy bộ môn thể dục tại các trường phổ thông chiếm tỷ lệ rất nhỏ (chưa đến 10%). Hiện nay nhà nước ta đã có chính sách tín dụng ưu đãi tạo việc làm cho người lao động thông qua Quỹ quốc gia về việc làm, tuy nhiên để đáp ứng các điều kiện vay vốn là khó khăn, đặc biệt đối với các vận động viên thể thao khi giải nghệ, chỉ có chuyên môn sâu về thể thao, chưa được đào tạo cơ bản về các lĩnh vực khác. Vì vậy, rất cần thiết phải có chế độ hỗ trợ tạo việc làm khi vận động viên giải nghệ, nghỉ thi đấu, để vận động viên có kinh phí hỗ trợ đào tạo nghề, bắt đầu một công việc mới.

Tại Chương trình 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về việc phát triển văn hóa; nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2021-2025, trong đó Nhóm giải pháp trọng tâm về việc bổ sung hoàn thiện cơ chế chính sách yêu cầu: “Sửa đổi, bổ sung và ban hành các cơ chế đặc thù trong lĩnh vực di sản, nghệ thuật, văn hóa cơ sở, thể dục, thể thao,... đáp ứng yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới”.

Để khẳng định vị thế của thể thao Thủ đô; thu hút đội ngũ huấn luyện viên giỏi, lực lượng vận động viên tài năng tham gia thi đấu, cống hiến cho sự nghiệp thể thao thành tích cao Hà Nội; đồng thời thực hiện yêu cầu của Thành ủy tại Chương trình 06, việc UBND Thành phố đề xuất xây dựng Nghị quyết quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội là cần thiết.

1.2. Tại Tiết h, Khoản 9, Điều 30, Luật Ngân sách Nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp như sau: *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*

Căn cứ quy định nêu trên, việc UBND Thành phố đề xuất xây dựng Nghị quyết quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

2.1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm:

- Tờ trình số 483/TTr-UBND ngày 27/11/2023 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội;

- Báo cáo đánh giá thực trạng, tác động của việc ban hành Nghị quyết quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội (Báo cáo số 214/BC-SVHTT, ngày 23/10/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao);

- Tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp (Báo cáo tiếp thu số 262/BC-SVHTT, ngày 23/11/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao);

- Báo cáo số 363/BC-STP ngày 22/11/2023 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội;

- Ý kiến của các bộ ngành liên quan: *văn bản số 6514/BNV-TL ngày 09/11/2023 của Bộ Nội vụ; văn bản số 4962/BVHTTDL-TCTDTT ngày 15/11/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; văn bản số 12589/BTC-NSNN ngày 16/11/2023 của Bộ Tài chính; văn bản số 5110/LĐT BXH-QHĐTL ngày 28/11/2023 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội.*

- Các Thông báo Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy: Thông báo Kết luận số 1453-TB/TU ngày 01/12/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về một số nội dung liên quan đến cơ chế, chính sách trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp lần thứ 14; Thông báo Kết luận số 1456-TB/TU ngày 04/12/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về một số nội dung liên quan đến cơ chế, chính sách trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp lần thứ 14.

2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Văn hóa và Thể thao tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết: đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của UBND Thành phố để lấy ý kiến tham gia của các tầng lớp nhân dân; xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương, sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã; ý kiến thẩm định của sở Tư pháp; hoàn thiện và thông qua tập thể UBND Thành phố...

Ngày 13/11/2023, UBND Thành phố có Tờ trình số 423/TTr-UBND về việc đề nghị Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội. Ngày 15/11/2023, Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 336/HĐND-BVHXH về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết trình kỳ họp HĐND Thành phố.

Ngày 27/11/2023, UBND Thành phố gửi Tờ trình số 483/TTr-UBND về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội.

Tờ trình số 483/TTr-UBND ngày 27/11/2023 của UBND Thành phố và tài liệu kèm theo đã đảm bảo về hồ sơ, tài liệu trình kỳ họp nhưng chưa đảm bảo thời gian so với quy định tại Khoản 2, Điều 124, Luật Ban hành văn bản quy

phạm pháp luật. Vì vậy, tại cuộc họp thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội ngày 28/11/2023 chưa tiến hành thẩm tra nội dung này.

Ngày 29/11/2023, UBND Thành phố có công văn số 4038/UBND-KGVX về việc thay đổi thời gian trình ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Ngày 01/12/2023, Ban Thường vụ Thành ủy có Thông báo Kết luận số 1453-TB/TU của về một số nội dung liên quan đến cơ chế, chính sách trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp lần thứ 14, trong đó có nêu: *Giao Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố khẩn trương hoàn thiện, bổ sung Tờ trình Ban Thường vụ Thành ủy cho chủ trương về sự cần thiết ban hành cơ chế chính sách Quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội.*

Căn cứ Thông báo Kết luận số 1453-TB/TU của Ban Thường vụ Thành ủy, ngày 01/12/2023, Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố đã có Tờ trình số 424/TTr/BCSD xin chủ trương *Quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội.*

Ngày 02/12/2023, UBND Thành phố có văn bản số 4086/UBND-KGVX gửi Thường trực HĐND Thành phố về việc tiếp tục trình 02 Nghị quyết đề HĐND Thành phố thông qua tại kỳ họp cuối năm 2023, trong đó có nội dung Nghị quyết quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của thành phố Hà Nội.

Ngày 04/12/2023, Ban Thường vụ Thành ủy có Thông báo Kết luận số 1456-TB/TU về một số nội dung liên quan đến cơ chế, chính sách trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp lần thứ 14, trong đó nêu: *Thống nhất chủ trương về sự cấp thiết ban hành các cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố do Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố trình, gồm:(2) “Quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội”.*

Thực hiện chỉ đạo của Đảng đoàn, Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hoá - Xã hội thẩm tra sự cần thiết, nội dung Tờ trình số 483/TTr-UBND ngày 27/11/2023 của UBND Thành phố. Các thành viên Ban Văn hoá - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất: Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết “*Quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của Thành phố Hà Nội*” đã đảm bảo chất lượng, nội dung để trình HĐND Thành phố.

3. Về nội dung trình

3.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng đã nêu tại Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, cụ thể:

*** Phạm vi điều chỉnh:** Quy định một số chế độ thu hút, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao của thành phố Hà Nội; vận động viên có quốc tịch Việt Nam đang cư trú và đạt thành tích tại các giải thi đấu ở nước ngoài và vận động viên các tỉnh, thành, ngành đã đạt thành tích tại các giải thi đấu trong nước và quốc tế.

*** Đối tượng áp dụng:** (i) Vận động viên, huấn luyện viên của thành phố Hà Nội được triệu tập tập huấn, thi đấu cho đội tuyển quốc gia, đội tuyển trẻ quốc gia theo quyết định triệu tập của cơ quan có thẩm quyền; (ii) vận động viên, huấn luyện viên của thành phố Hà Nội đạt thành tích cao tại các giải thi đấu trong nước và quốc tế (tính thành tích từ giải thi đấu gần nhất trong hệ thống các Đại hội, giải vô địch từng môn) và hiện vẫn đang thi đấu, huấn luyện cho thành phố Hà Nội; (iii) vận động viên đạt thành tích tại các giải thi đấu quy định tại Điều 3 (huy chương vàng Đại hội Thể thao toàn quốc trở lên) và có thời gian cống hiến cho thể thao Hà Nội từ 05 năm trở lên, được cơ quan sử dụng vận động viên đánh giá không còn khả năng thi đấu thể thao.

3.2. Nội dung chi và mức chi

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về xác định 04 nhóm nội dung, mức chi đặc thù của Thành phố, bao gồm: (i) chế độ trợ cấp trách nhiệm thường xuyên đối với vận động viên, huấn luyện viên của thành phố Hà Nội được triệu tập tập huấn, thi đấu tại đội tuyển quốc gia, đội tuyển trẻ quốc gia theo quyết định triệu tập của cơ quan có thẩm quyền; (ii) chế độ trợ cấp, đãi ngộ đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích cao tại các giải thi đấu trong nước và quốc tế và hiện vẫn đang thi đấu, huấn luyện cho thành phố Hà Nội; (iii) chế độ thu hút vận động viên có quốc tịch Việt Nam đang cư trú và đạt thành tích tại các giải thi đấu ở nước ngoài; vận động viên các tỉnh, thành, ngành đã đạt thành tích tại các giải thi đấu trong nước và quốc tế tham gia thi đấu cho thành phố Hà Nội; (iv) chế độ trợ cấp tạo việc làm đối với vận động viên đạt thành tích tại các giải thi đấu quy định tại Điều 3 (huy chương vàng Đại hội Thể thao toàn quốc trở lên) và có thời gian cống hiến cho thể thao Hà Nội từ 05 năm trở lên, được cơ quan sử dụng vận động viên đánh giá không còn khả năng thi đấu thể thao.

3.3. Về nguồn kinh phí

Dự kiến tổng kinh phí thực hiện là 95.825.000.000 (chín mươi lăm nghìn tám trăm hai mươi lăm triệu đồng)/năm; được cân đối từ nguồn ngân sách cấp Thành phố.

3.4. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Văn bản trả lời của các bộ (Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính) đều nhấn mạnh việc ban hành Nghị quyết phải đảm bảo theo tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương về cải cách chính sách tiền lương, do đó, đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm việc tiếp thu ý kiến của các Bộ và việc bố trí, cân đối nguồn lực để thực hiện chính sách.

Đề nghị rà soát, xác định các mức chi bằng mức tuyệt đối, không gắn với mức lương cơ sở.

(2) Làm rõ việc đề xuất: “trường hợp tại một giải thi đấu thể thao, một vận động viên đạt từ 02 huy chương vàng trở lên thì chế độ đãi ngộ được tính như sau: từ huy chương vàng thứ 2 trở đi, mỗi huy chương vàng tiếp theo được tính tăng thêm 10% so với mức chi của huy chương vàng thứ nhất” có đảm bảo công bằng giữa các môn thi đấu có số lượng huy chương khác nhau hay không?

(3) Đề nghị luận giải thêm cơ sở, căn cứ đề xuất “Mức chi huy chương bạc tính bằng 55% huy chương vàng; huy chương đồng tính bằng 45% huy chương vàng”? Việc xác định tỷ lệ chênh lệch giữa huy chương vàng, huy chương bạc với huy chương đồng như đề xuất đã thực sự hợp lý chưa?

4. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với hình thức, thể thức, bố cục của dự thảo nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực Thành ủy; (Đề b/c)
- TT HĐND TP;
- Đoàn ĐBQH HN;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các sở: VH&TT, TC, TP;
- Các VP: Đoàn ĐBQH& HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, Ban VHXH_{Hg}./.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình